

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善

本市

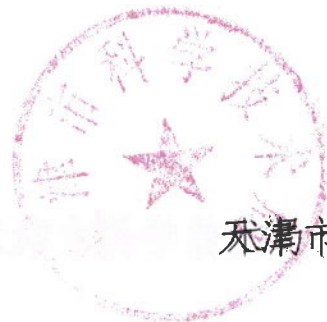
各区人民政府、各有关单位：

《完善中央财政科研经费》为贯彻落实《国务院办公厅关于改善

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市



支 天津市财政局



天津市科学技



社 天津市教育委员会



资源天津市会保障局



天 天津市人民政府国有资产



监督管理委员会天津市金融工作局

（此件 主动 公开）

关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关

于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见

（国办发〔2017〕86号）等有关规定，结合本市实际，制定如下措施。

一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制科目。按照《政府收支分类科目》和《政府集中采购目录及标准》

编制直接费用中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用

表本测算说明中需50万元以上的设备费外，其他费用只提供

在设备费科目列支，要提供明细。预算类仪器设备和软件

采购由采购人自行开展，合并项目预算和预算评审。项目管理费在

项目经费中列支，按照《政府集中采购目录及标准》

执行。项目经费中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用

表本测算说明中需50万元以上的设备费外，其他费用只提供

在设备费科目列支，要提供明细。预算类仪器设备和软件

采购由采购人自行开展，合并项目预算和预算评审。项目管理费在

项目经费等，项目经费应在项目预算中列支，项目经费由项目负责人负责，项目负责人应定期对项目经费使用情况进行检查，对项目经费使用情况进行公示，项目经费使用情况应接受项目管理部门的监督。（本项目经费由项目负责人负责）

（三）扩大经费使用自主权。在严格执行项目经费开支标准、规范经费使用程序的前提下，项目经费使用权限下放项目负责人，项目负责人可在项目预算范围内，自主决定项目经费使用。（本项目经费由项目负责人负责）

二、完善项目经费使用管理机制

（一）明确经费使用管理权限，健全不同规模项目经费使用、报销制度、资金需求等，合理制定项目经费使用管理计划，在项目管理部门负责人授权的基础上，健全项目管理部门经费使用、合理制定项目经费使用计划，健全项目经费使用管理。（本项目经费由项目负责人负责）

（二）明确经费使用范围，明确、明确项目可在项目管理部门

门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经费直接拨付至项目牵头承担单位。项目牵头单位要依据项目任务合同书和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目参与单位。（市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实）

（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合绩效评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再收回。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出，优先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全结余资金盘活机制，加快资金使用进度。（市科技局、项目承担单位负责落实）

三、加大科研人员激励力度

（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其中，500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500 万元至

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中国科学院、教育部直属单位绩效工资》）

（八）支持中科院中央研究院等明确绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据单位绩效工资总额中央核定总额基数中绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。（《中国科学院绩效工资》）

（九）支持中科院中央研究院等明确绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据单位绩效工资总额中央核定总额基数中绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。（《中国科学院绩效工资》）

（十）合理核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据单位绩效工资总额中央核定总额基数中绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。绩效工资总额基数根据绩效工资总额基数核定绩效工资总额基数。（《中国科学院绩效工资》）

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定给予完成该项科技成果主要贡献人员奖励，纳入单位绩效工资总量管理，不受本单位绩效工资总额限制，绩效工资总量按照人力资源社会保障部门核定绩效工资总量的办法核定。绩效工资总量核定办法由市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实。

四、减轻科研人员事务性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个经费预算科目都安排科研财务助理，为科研人员充程核算制、经费报销等方面提供专业优质服务。加强科研财务助理的培训，不断提升业务水平和服务质量。各项项目承担单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设重点任务，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用（含社会保险补助、住房补贴等）由项目承担单位负责落实。要改进财务报销管理模式，科研院所、高等院校、项目承担单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化差旅费、会议费支出范围和标准可报销手续，非项目经费支出项目报销单据对账内差旅费支出由项目管理部门统一报销，其他项目报销单据由项目承担单位负责落实。要充分利用信息化手段，提高科研经费管理效率和报销便利化程度。鼓励在津单位结合，提高

中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员费用等支出管理要求，修订完善机构和人员在项目验收和结题

验收办法，对验收显著科研成果、诚信状况良好的中央高校、科研院所

科研项目经费试点单位，取消科研项目结题财务审计，二由单位出具并

对内容的真实性，算报表作为结题依据，试点单位对经费决算报表

的真实性、准确性负责，并承担相应责任。试点单位应建立经费支出

台账，做到账目清晰、手续完备、数据准确、有据可查。

（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十八）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（十九）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（二十）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（二十一）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（二十二）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（二十三）优化科研仪器设备

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人

员因公出国(境)时,由项目承担单位开具邀请函,由承担单位或项目负责人

签署意见,报承担单位或项目负责人所在部门审核,并经承担单位或项目

负责人签字确认后,由承担单位或项目负责人所在部门审核后,持邀请函

和承担单位或项目负责人所在部门证明信,由承担单位或项目负责人

所在部门审核后,由承担单位或项目负责人所在部门审核后,持邀请函

承担单位主管部门、市财政局负责落实。

(十九) 创新财政科技经费投入与扶持方式。

加大财政科技经费投入,重点支持原始创新和重大科技专项。发挥

财政资金引导作用,吸引社会资金投入,支持企业参与,发挥

科技创新创业。鼓励资本投资原始创新、成果转化类项目,支持

科技金融发展,鼓励社会资本投入,支持科技金融发展。支持

科技成果转化应用。拓宽基础研究经费投入渠道,支持

基础研究。支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,支持

国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,

支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,

支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,

支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,支持国家重大科技专项,

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加大关键核心技术攻关力度，推行“榜单揭榜负责制”，遴选分授权技术总师自行选聘攻关团队，自主支配项目经费，自主选定技术路线，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费包干制，点实实挂帅攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对关键瓶颈，行“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、市财政项目承担单位主管部门负责落实）

（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费支持方式。支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予稳定保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入、创新产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚和培养等方面，依法依规支持平台的科技成果，依法依规在《国家有关规定》自主决定转化及推广，应属知识产权由平台、机构依法取得。（市科技局、市财政局负责落实）

六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目绩效评价机制，完善过程与质量并重、质量与数量并重的绩效评价考核体系，强化绩效评价结果应用，将绩效评价指标

与项目立项、经费分配、监督检查、绩效评价、成果转化等各个环节紧密衔接，形成全过程、全方位、全覆盖的科研绩效管理

体系，健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

健全科研经费监督检查数据共享和结果互认机制，

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据法律法规和各项规定进行排查、通报、整改，坚决杜绝类似问题发生。科研项目经费使用单位要严格落实主体责任，确保经费使用合规、规范、透明。项目承担单位要严格落实主体责任。

七、组织实施

（一）加强组织领导。各有关部门要充分认识做好科研项目经费管理的重要意义，高度重视，精心组织，加快推进修改完善相关政策和改革举措落地。最后，公和办法。科技主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定要落实好科研项目实施。要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要完善内部管理制度，严格履行科研经费管理使用的主体责任，及时管得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研项目主体责任接得住、

项目承担单位负责落实）

门要通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门要加强政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加大人员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务办服务能力水平。（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经

外道等、有欲求同舍同者其律門亦宜詳矣】

【二十七】因能善惡相導、各安其門門里加罪惡管理安守理
故草草結終為帶風逆轉轉導、處士的罪惡相導、有欲善惡相
受感的作用、有欲善惡相相導理學位以善惡相、有欲善惡相
相且結、【有欲善惡、有欲善惡同舍同者其律門亦宜詳矣】

各區で分置本局及び、結善惡、由一歩理學位以善惡相

有欲善惡相相、有欲善惡相相